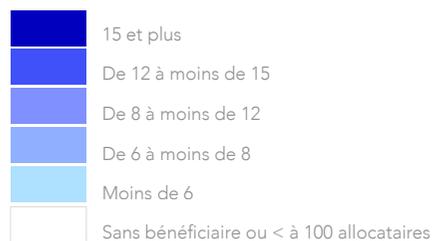


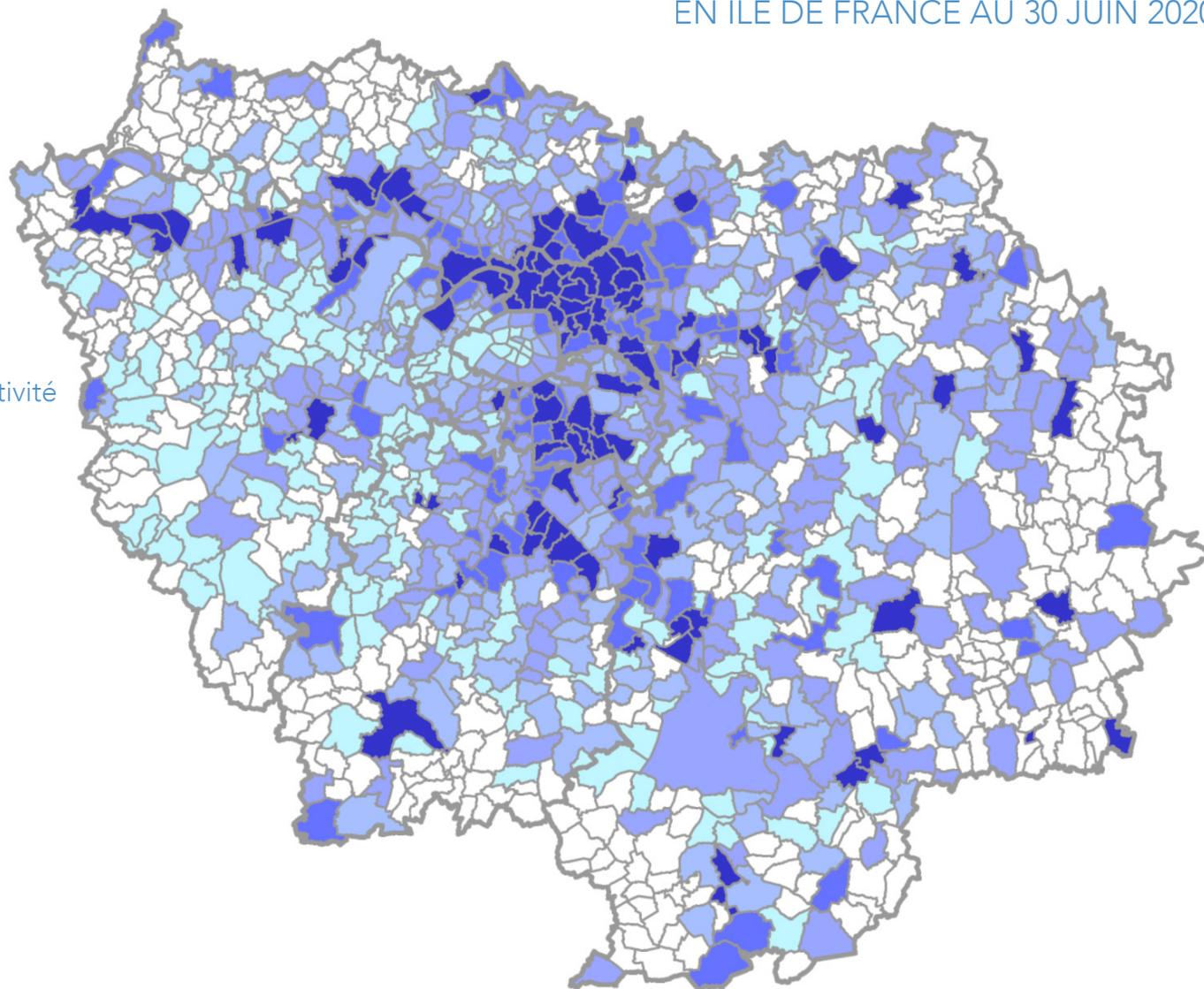
## La population couverte par la prime d'activité en Île-de-France au 30 juin 2020

Moyenne régionale : 11,5 %

Part de la population couverte par la prime  
d'activité par commune, (en %)



Sources : Caisses d'allocations familiales  
d'Île-de-France, juin 2020 & Insee, RP 2016



Près de 672 700 foyers franciliens bénéficient de la prime d'activité versée par les caisses d'allocations familiales (Caf) d'Île-de-France au 30 juin 2020, soit 21 000 allocataires de plus qu'au semestre précédent (+3,2 %). Les masses financières de la prime d'activité ont ainsi progressé de +6,3 % sur la même période, pour un montant moyen de 198 euros par mois. Les mesures prises par la branche Famille<sup>1</sup>, dans le cadre du premier confinement à la suite de la crise de la Covid-19, afin de sécuriser les droits des allocataires les plus vulnérables, ainsi que le dispositif exceptionnel de chômage partiel, expliquent en partie ces évolutions.

Les impacts de la crise sanitaire sur la période étudiée apparaissent peu significatifs eu égard au nombre de bénéficiaires et des masses financières engagées au titre de ce dispositif.

De même, *a contrario* de l'analyse des bénéficiaires franciliens du Rsa sur cette même période, l'estimation contrefactuelle du nombre de bénéficiaires et des masses financières de la prime d'activité apparaît plus complexe au regard de la situation antérieure relative à ce dispositif. En effet, la réforme de la prime d'activité, mise en place en janvier 2019, a eu pour conséquence une hausse importante du nombre de bénéficiaires et des masses financières relatives à la prestation, perturbant ainsi fortement la série des données antérieures<sup>2</sup>.

## L'EFFET DE LA CRISE SANITAIRE SUR LE NOMBRE DE BÉNÉFICIAIRES DE LA PRIME D'ACTIVITÉ AU PREMIER SEMESTRE DE L'ANNÉE, UN IMPACT LIMITÉ

Le nombre de foyers, bénéficiant de la prime d'activité, à la suite de la revalorisation du montant maximal de la bonification individuelle ainsi qu'à l'augmentation du montant forfaitaire de la prestation, a connu une augmentation très marquée au premier semestre de l'année 2019<sup>3</sup>, avec une évolution semestrielle de + 39,9 % (cf. figure 1). Cette croissance s'est stabilisée au cours du second semestre 2019 (+ 3,2 %), et s'est poursuivie à l'identique au cours du premier semestre de l'année 2020 (+ 3,2 %). Ainsi, fin juin 2020, la prime d'activité est versée à 672 700 bénéficiaires résidant en Île-de-France.

La poursuite de l'augmentation du nombre d'allocataires du dispositif durant le premier semestre de l'année 2020, s'explique en partie par le recours au dispositif exceptionnel de chômage partiel, lors du premier confinement. En effet, ce dispositif ne compensait que partiellement la perte de revenus des personnes en emploi, leur ouvrant des droits à la prime d'activité. Toutefois, l'impact de la crise sanitaire sur le nombre de bénéficiaires, ayant eu nouvellement recours à la prime d'activité au cours du premier semestre 2020, apparaît limité ; en effet, les conditions de ressources et d'activité, prises en compte lors de l'étude de leur droit, correspondent à celles du trimestre précédant le premier confinement<sup>4</sup>.

En glissement annuel, le nombre de foyers franciliens, bénéficiaires de la prime d'activité entre juin 2019 et juin 2020, progresse de + 6,6 % ; ce taux est plus important que celui du niveau national (+ 5,4 %)<sup>5</sup>.

Cette évolution apparaît toutefois contrastée selon la perception ou non d'une majoration de l'allocation par les foyers avec enfant(s) à charge ou à naître, au regard de leur situation d'isolement. Ainsi, le nombre de foyers sans majoration pour isolement connaît une nette augmentation (de + 7,0 % entre juin 2019 et juin 2020); *a contrario*, le nombre de bénéficiaires de la prime d'activité avec majoration se distingue par une très légère baisse entre juin 2020 et juin 2019 (- 0,1%).

<sup>1</sup> Dans le cadre de la loi « Mesures d'urgences économiques et sociales », la branche Famille a pris des mesures de rétablissement des droits suspendus suite au contrôle et la suspension de contrôles pendant la période du confinement.

(Estimations avancées des évolutions des foyers allocataires de la prime d'activité, novembre 2020)

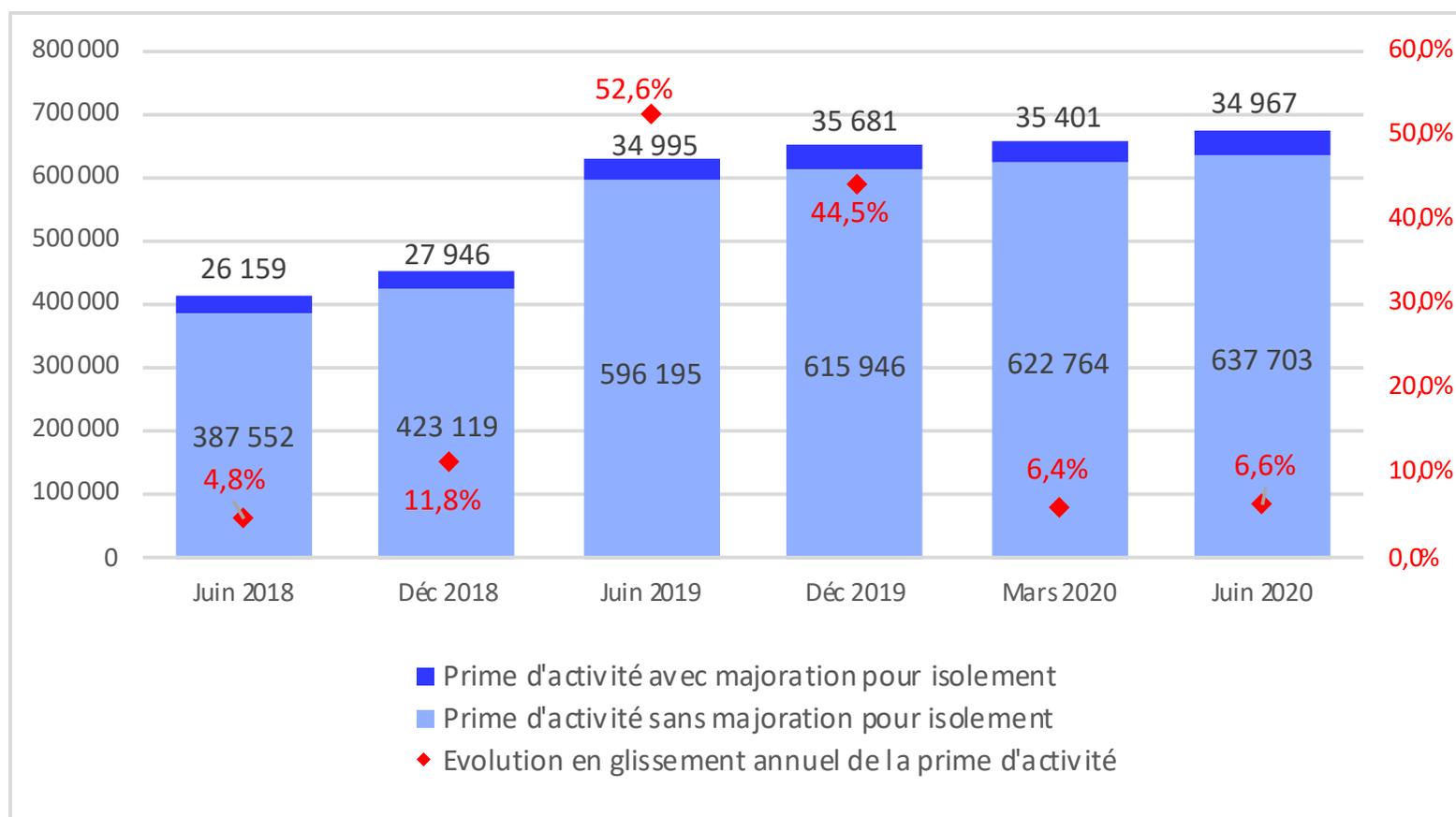
<sup>2</sup> Estimations avancées des évolutions des foyers allocataires de la prime d'activité, *op.cit*

<sup>3</sup> S. Cazain, *Prime d'activité conjoncture*, n °14, octobre 2019.

<sup>4</sup> Pour 46 % des allocataires au niveau national la situation et les ressources prises en compte pour déterminer leur droit à la prime d'activité sont celles de premier trimestre de l'année. (S. Cazain, *Prime d'activité conjoncture*, n °19, janvier 2021).

<sup>5</sup> S. Cazain, *Prime d'activité conjoncture*, n °19, *op.cit*.

Figure 1 - Nombre de foyers franciliens bénéficiaires de la prime d'activité en fin de semestre (en milliers) et évolution en glissement annuel (en %)



Source : Caisses d'allocations familiales d'Île-de-France, 2018, 2019 et 2020.

Lecture : L'évolution en glissement annuel du nombre de bénéficiaires de la prime d'activité entre juin 2019 et juin 2020 s'établit à +6,6 %.

Le nombre de bénéficiaires de la prime d'activité, âgés de 25 ans ou plus, évolue de + 7,4 %, passant ainsi à 559 700 bénéficiaires en juin 2020 contre 521 300 en juin 2019. Alors que l'évolution du nombre de bénéficiaires de moins de 25 ans (113 000) croît plus faiblement de + 2,8 %.

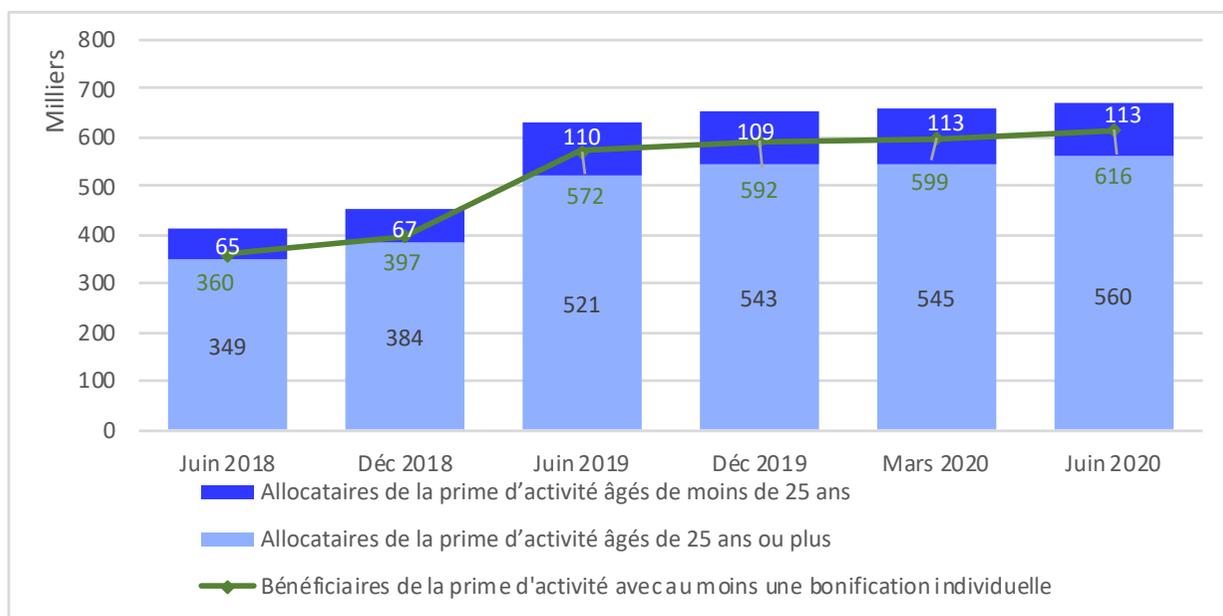
Depuis décembre 2018, la bonification, visant à encourager l'activité de chaque membre du foyer, bénéficiaire de la prime d'activité, au-delà d'un travail à mi-temps<sup>6</sup>, a fait l'objet d'une revalorisation exceptionnelle<sup>7</sup>.

Fin juin 2020, 616 100 foyers franciliens perçoivent cette bonification. Le taux de couverture des foyers bénéficiaires ouvrant ce droit poursuit une légère évolution, soit 91,6 % des allocataires de la prime d'activité en juin 2020 contre 90,6 % en juin 2019.

<sup>6</sup>La bonification est versée à partir de 0,5 Smic.

<sup>7</sup>S. Cazain, « La prime d'activité fin mars 2020 », *Prime d'activité conjoncture*, n°17, juillet 2020.

Figure 2 - Nombre de foyers franciliens bénéficiaires de la prime d'activité en fin de semestre y inclus « mars 2020 »



En fonction de leurs ressources, les allocataires peuvent cumuler des droits à la prime d'activité et au revenu de solidarité active (Rsa). Plus de 60 800 foyers allocataires franciliens sont concernés par ce cumul. Même si ce nombre enregistre une légère baisse sur le semestre étudié (de -0,4 point par rapport au semestre précédent), il représente cependant 9,0 % de l'ensemble des bénéficiaires de la prime d'activité en Île-de-France (cf. tableau 1).

Source : Caisses d'allocations familiales d'Île-de-France, 2018, 2019 et 2020.

Lecture : Fin juin 2020, le nombre d'allocataires franciliens au titre de la prime d'activité avec majoration pour isolement s'établit à 113 000.

Tableau 1 - Répartition des bénéficiaires de la prime d'activité, en Île-de-France, par département, au 30 juin 2020

	Paris	Hauts-de-Seine	Seine-Saint-Denis	Val-de-Marne	Seine-et-Marne	Yvelines	Essonne	Val-d'Oise	Île-de-France
Seulement Prime d'activité	90 259	64 983	107 284	72 626	77 938	63 697	67 779	67 262	611 828
Rsa + Prime d'activité	11 882	5 639	12 631	7 977	5 884	5 123	5 498	6 208	60 842
<b>Total Prime d'activité</b>	<b>102 141</b>	<b>70 622</b>	<b>119 915</b>	<b>80 603</b>	<b>83 822</b>	<b>68 820</b>	<b>73 277</b>	<b>73 470</b>	<b>672 670</b>
Avec au moins une bonification individuelle	90 254	64 832	108 763	73 755	78 205	64 342	68 181	67 801	616 133
Avec majoration pour isolement	3 465	3 111	6 365	4 319	5 061	3 676	4 665	4 305	34 967
<b>Evolution 31-12-2019/30-06-2020 (en%)*</b>	<b>2,7</b>	<b>3,6</b>	<b>2,9</b>	<b>3,9</b>	<b>3,7</b>	<b>3,0</b>	<b>3,6</b>	<b>2,9</b>	<b>3,2</b>
<b>Evolution 31-12-2019/31-03-2020 (en%)**</b>	<b>1,5</b>	<b>0,8</b>	<b>1,0</b>	<b>1,4</b>	<b>0,4</b>	<b>0,8</b>	<b>1,3</b>	<b>0,6</b>	<b>1,0</b>
<b>Evolution 31-03-2020/30-06-2020 (en%)**</b>	<b>1,2</b>	<b>2,7</b>	<b>1,8</b>	<b>2,5</b>	<b>3,3</b>	<b>2,1</b>	<b>2,2</b>	<b>2,2</b>	<b>2,2</b>
Personnes couvertes par la Prime d'activité	173 502	138 907	284 252	169 452	172 120	139 461	155 983	165 108	1 398 785
Population couverte par la Prime d'activité	7,9	8,6	17,5	12,2	12,3	9,7	12,0	13,4	11,5

Source : Caisses d'allocations familiales d'Île-de-France, juin 2020 ; Insee, Rp 2017. Lecture : Fin juin 2020, le nombre d'allocataires parisiens au titre de la prime d'activité s'établit à 102 141.

\*Évolution semestrielle de la prime d'activité. \*\* Évolution trimestrielle de la prime d'activité.

## UNE COUVERTURE DE LA PRESTATION PEU INFLUENCÉE PAR LA CRISE SANITAIRE AVEC UNE ÉVOLUTION HOMOGENÈME DU NOMBRE DE BÉNÉFICIAIRES DE LA PRIME D'ACTIVITÉ ENTRE LES DÉPARTEMENTS.

Le bénéfice de la prime d'activité couvre l'allocataire, son conjoint, et enfant(s) ou autre(s) personne(s) à charge. Ainsi, en juin 2020, la population couverte s'élève à près de 1 398 800 personnes, représentant 11,5 % de la population totale francilienne. Ce taux de couverture varie cependant selon le département. Ainsi, la Seine-Saint-Denis reste le département

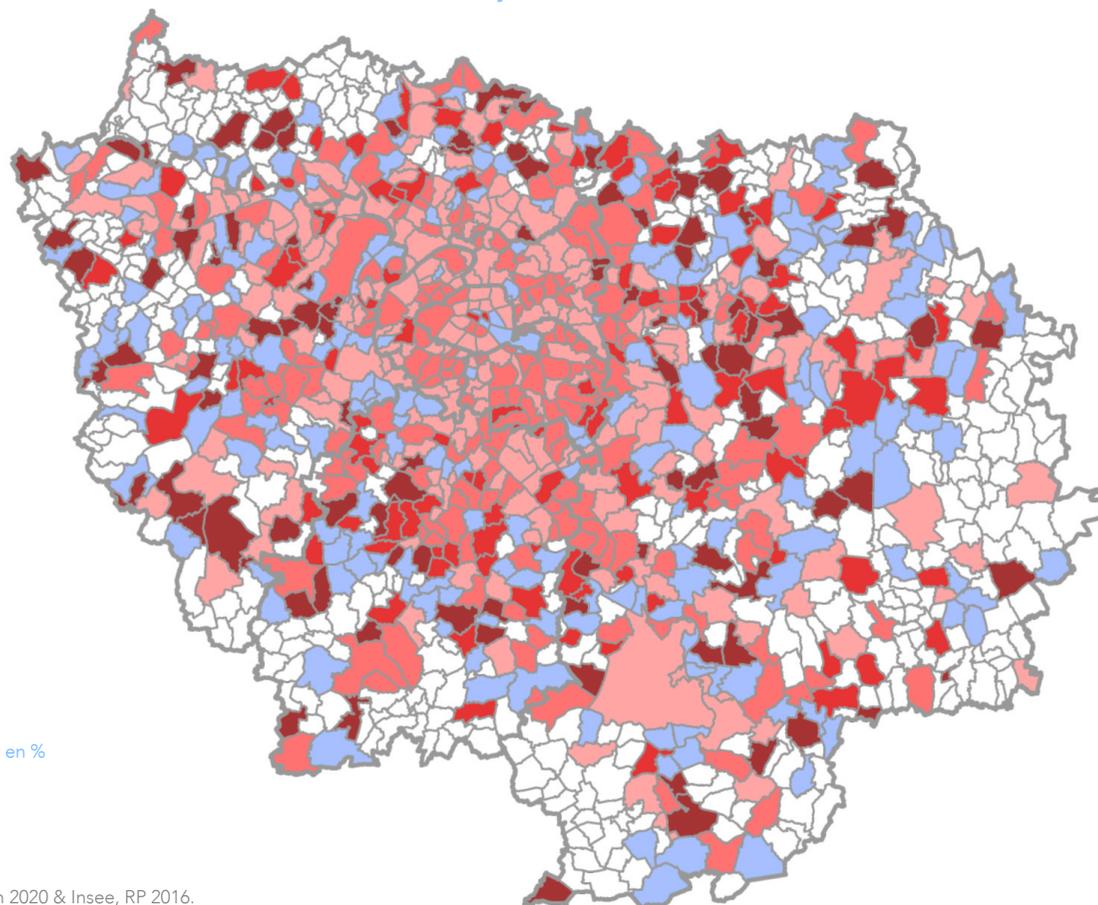
d'Île-de-France le plus couvert par ce dispositif (17,5 %), dont seules cinq communes connaissent un taux de couverture inférieur à la moyenne régionale (cf. en référence de la carte en page de garde). Le département du Val-d'Oise se caractérise également, mais dans une moindre mesure, par un taux supérieur à celui de la région (13,4 %). Les départements les moins couverts restent Paris (7,9 %), hormis le 19<sup>ème</sup> arrondissement dont le taux est supérieur à la moyenne régionale, et les Hauts-de-Seine (8,3 %), dont seules six communes ont un taux de couverture supérieur à 11,5 %.

Ces observations s'expliquent notamment par la qualité des foyers allocataires, bénéficiaires du dispositif, leurs profils étant plus familiaux en Seine-Saint-Denis ou dans le Val-d'Oise,

et plus isolés à Paris ou dans les Hauts-de-Seine. L'ensemble des départements franciliens a connu une hausse du nombre d'allocataires au titre de la prime d'activité au cours du premier semestre 2020 (cf. carte 2). La moitié d'entre eux : le Val-de-Marne (+3,9 %), la Seine-et-Marne (+3,7 %), les Hauts-de-Seine (+ 3,6 %) et l'Essonne (+ 3,6 %), se distinguent par un taux d'évolution du nombre d'allocataires bénéficiaires de la prime d'activité, légèrement supérieur au taux moyen régional (+ 3,2 %).

### Carte 2 - Évolution de la prime d'activité en Île-de-France de décembre 2019 à juin 2020

Moyenne régionale : 3,2 %



Évolution semestrielle de la prime d'activité, par commune, en %

- 13 et plus
- De 7 à moins de 13
- De 3,4 à moins de 7
- De 0 à moins de 3,4
- Moins de 0
- Sans bénéficiaire ou < à 100 allocataires

Source : Caisses d'allocations familiales d'Île-de-France, juin 2020 & Insee, RP 2016.

## UNE CONSÉQUENCE DE LA CRISE SANITAIRE SUR LES FLUX D'ALLOCATAIRES : LA HAUSSE DU NOMBRE DE SORTANTS DU DISPOSITIF VERS LE RSA

Le nombre de bénéficiaires de la prime d'activité, entre décembre 2019 et juin 2020, augmente de plus de 21 000 foyers, dont près de 15 000 foyers entre mars et juin 2020 (soit 68,9 % de la totalité de l'augmentation semestrielle). Cette croissance tient compte du nombre d'ouvertures de droit (entrées) et du nombre de fins de droit (sorties) du dispositif sur cette période.

Fin juin 2020, près de 241 600 foyers perçoivent la prime d'activité, alors qu'ils n'en bénéficiaient pas fin décembre 2019, soit plus de 4 600 entrants par rapport au semestre

précédent (cf figure 3). Parmi l'ensemble de ces bénéficiaires, 24 % bénéficiaient préalablement du Rsa, soit un taux quasi-identique à celui du semestre précédent (24,2 %). Toutefois, le premier confinement marque une baisse du nombre de ce profil de bénéficiaires qui ne représentent plus que 22,7 % des entrants entre mars 2020 et juin 2020.

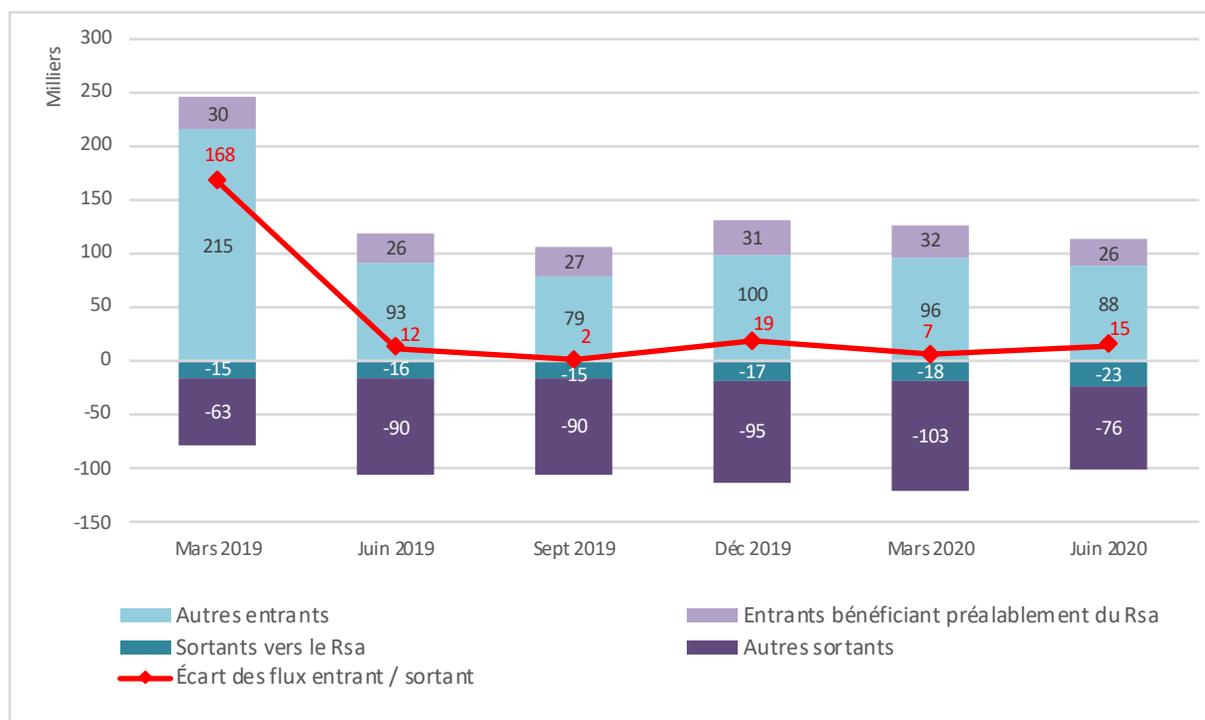
De même, le premier semestre de l'année 2020 est marqué par une légère augmentation du nombre de sorties du dispositif comparativement au semestre précédent. Ainsi, près de 220 400 foyers perdent le bénéfice de la prime d'activité entre décembre 2019 et juin 2020, soit 3 700 foyers de plus par rapport au deuxième semestre 2019.

Toutefois, un flux moindre de sortants est observé entre mars et juin 2020, soit une différence de -21 700 avec le premier trimestre de l'année. Les mesures de maintien des droits et la suspension des actions de contrôles mises en place par la

branche Famille lors du premier confinement, expliquent en partie cette baisse du nombre de foyers sortant du dispositif entre mars et juin 2020.

Les sortants vers le dispositif Rsa représentent 18,5 % de l'ensemble de bénéficiaires sortants au cours du premier semestre 2020, contre 14,5 % au semestre précédent. Cependant l'observation plus fine de ces flux entre mars et juin 2020, montre une évolution plus marquée du nombre de sortants vers le Rsa, avec 23 200 allocataires concernés, représentant 23,4 % de l'ensemble des sortants sur cette période. Ce constat s'explique en partie par la situation dégradée du marché de l'emploi, notamment concernant les emplois précaires et saisonniers, dès le début de la crise sanitaire. Certains allocataires ne remplissaient donc plus la condition d'activité permettant l'ouverture de leur droit à la prime d'activité.

Figure 3 - Nombre d'entrants et de sortants de la prime d'activité selon leur droit au Rsa par trimestre



Source : Caisses d'allocations familiales d'Île-de-France, 2019 et 2020.

Lecture : Entre mars et juin 2020, environ 88 000 foyers, issus de toutes autres situations que le Rsa, ont ouvert des droits au dispositif de la prime d'activité

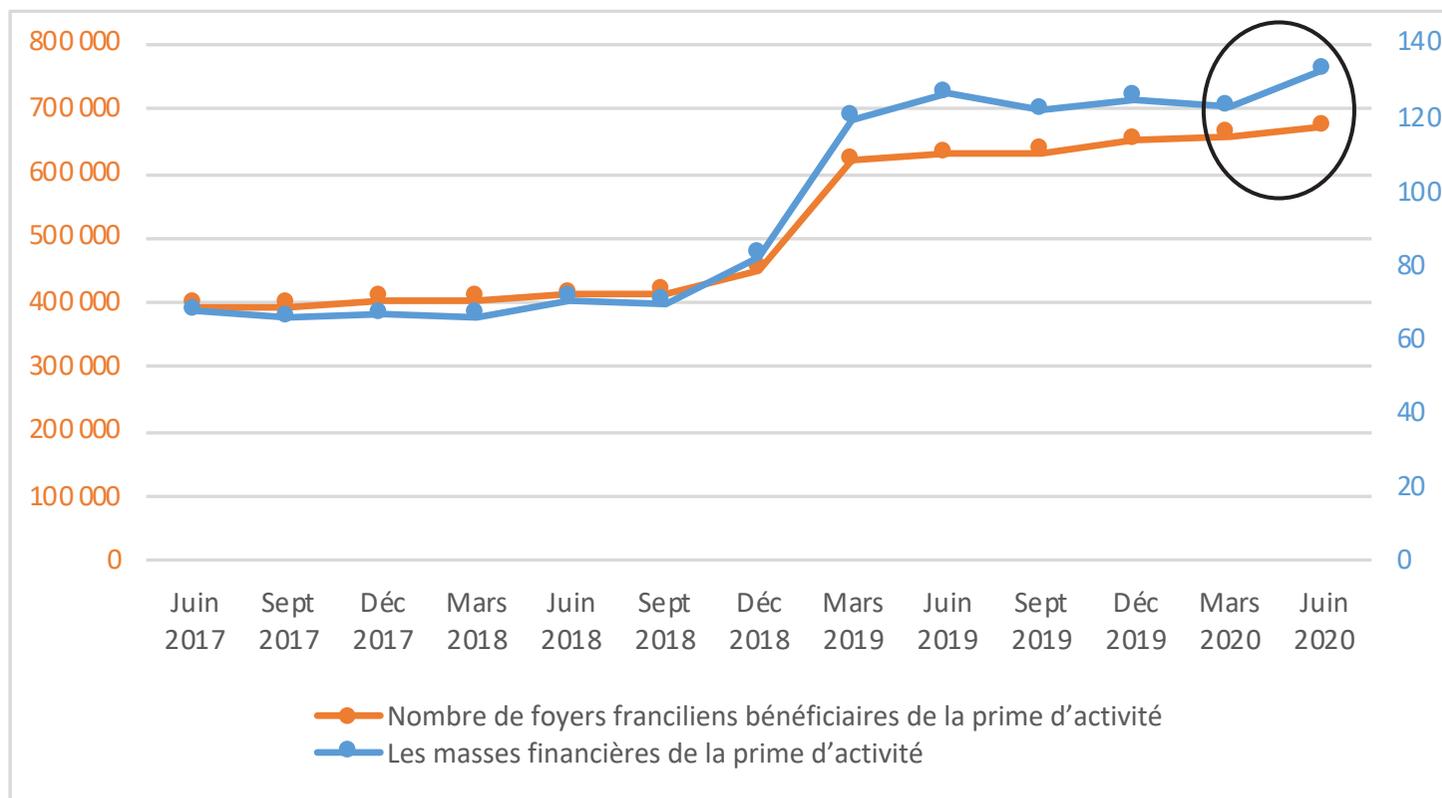
## UN FAIBLE IMPACT DE LA CRISE SANITAIRE SUR LES MASSES FINANCIÈRES RELATIVES A LA PRIME D'ACTIVITÉ

Sur le semestre étudié, le montant moyen de la prestation est de 198 euros, soit 10 euros de plus par rapport au niveau national et 6 euros de plus que le montant moyen du semestre précédent. Par ailleurs, le montant moyen des bonifications perçues par le foyer fin juin 2020 s'élève, quant à lui, à 128 euros, soit 2 euros de plus qu'au semestre précédent. Au cours du premier semestre 2020, les Caf d'Île-de-France ont

versé 256,4 millions d'euros au titre de la prime d'activité, soit environ 9 millions d'euros de plus que les six mois précédents. Cette hausse des masses financières est particulièrement significative entre mars et juin 2020, plus marquée que celle du nombre de bénéficiaires sur la même période (cf. figure 4). En effet, les masses financières ont augmenté de 8,1 % au cours premier trimestre 2020, alors que le nombre de bénéficiaires n'a évolué que de + 2,2 % sur la même période. Cette augmentation s'explique en partie par la mise en place du dispositif exceptionnel du chômage partiel, dès le début du premier confinement. En effet, ce chômage a permis le maintien partiel dans leur emploi d'une part des allocataires

de la prime d'activité, toutefois la baisse de ressources, subie par certains, a induit une revalorisation du montant de leur droit à la prime d'activité<sup>8</sup>.

Figure 4 - Les masses financières (en millions d'euros) et le nombre de foyers franciliens bénéficiaires de la prime d'activité par trimestre



Source : Caisses d'allocations familiales d'Île-de-France, de mars 2017 à juin 2020.

Lecture : Au 30 juin 2020, 133,2 millions d'euros sont délivrés aux foyers allocataires au titre de la prime d'activité en Île-de-France et le nombre d'allocataires franciliens de la prime d'activité s'établit à 672 670.

<sup>8</sup>S. Cazain, *Prime d'activité conjoncture*, n°18, octobre 2020.

Au premier semestre 2020, les effets de la crise sanitaire sur les allocataires bénéficiaires de la prime d'activité s'avèrent partiels. En effet, entre mars et juin, les mesures mises en place par la branche Famille et le dispositif exceptionnel du chômage partiel ont eu pour conséquence l'atténuation du nombre de sorties du dispositif, le maintien d'une légère progression du nombre de bénéficiaires, s'inscrivant dans la continuité des trimestres précédents, et une évolution

plus marquée des masses financières. L'impact de la crise sanitaire s'avère aussi modéré sur cette période, au regard de la détermination des droits à la prime d'activité selon la situation des allocataires au trimestre précédent ce premier confinement.

Cependant, dès la fin de ce premier semestre, la morosité du marché de l'emploi a provoqué une hausse du nombre de sorties du dispositif des allocataires ne remplissant plus

les conditions d'activité et une baisse du nombre d'entrées au dispositif<sup>9</sup>. Cette nouvelle période du second semestre 2020 fera l'objet d'un prochain bulletin d'information.

Maria Antol

Ctrad – Caf en Île-de-France

---

<sup>9</sup> Estimations avancées des évolutions des foyers allocataires de la prime d'activité, op.cit.

---

Le bulletin d'information des Caf en Île-de-France est une publication de la Ctrad, service d'études des Caf en Île-de-France

- Directeur de la publication : Robert Ligier
- Cartographie : Maria Antol
- Impression : SIRI Caf de Paris
- Site: [www.ctrad-caf-idf.fr](http://www.ctrad-caf-idf.fr)

- Rédacteurs : Nadine Pontou, Maria Antol
- Conception et réalisation graphique : Lionel Maran
- Numéro ISSN 2266-4076



**Ctrad** Cellule technique de réflexion  
et d'aide à la décision 

N°80-Juillet 2021